



El largo camino a la probidad

El Mercurio del Valparaíso

Valparaíso, Chile
August 15, 2010



Medidas anticorrupción pendientes

El largo camino a la probidad

El papel que juega la sociedad civil es clave para que un país logre disminuir sus niveles de corrupción, porque en sociedades donde la intolerancia a ella es mayor, es menos probable que las conductas corruptas se masifiquen, sostiene el presidente del directorio de Chile Transparente, Juan Carlos Délano Valenzuela, para quien "no sólo es importante generar incentivos apropiados en el ámbito normativo e institucional", sino también que exista a nivel cultural un reproche a la corrupción.

El titular del capítulo chileno de Transparencia Internacional, ingeniero comercial de la Pontificia Universidad Católica de Chile y gerente general de Auras Gestión de Inversiones, formula esa observación a propósito de la reacción del público del Gran Valparaíso y Quilota, que en una encuesta realizada por el Centro de Opinión Pública DuocUC-IST, publicada por Revista Domingo, se manifestó -en un 65%- avergonzado e indignado al escuchar la afirmación según la cual la V Región es la capital de la corrupción.

"El avergonzarse puede ser un primer paso, pero es importante que la ciudadanía tome conciencia de lo grave que es la corrupción para el pleno desarrollo de una sociedad y que desde esa toma de conciencia genere prácticas de vigilancia de las actuaciones de las instituciones tanto públicas como privadas", afirma Délano, quien considera que temas como la corrupción y la transparencia son transversales a toda la sociedad y no son monopolio de ningún sector político, de lo público ni de lo privado. "En ese sentido, me parece que los acuerdos regionales -para combatir la corrupción- son importantes, pero más importante aún es establecer acuerdos nacionales sobre estos temas", señala.

PERCEPCIÓN REGIONAL

En el mismo sentido, el doctor en Ciencia Política y profesor del instituto del ramo de la Universidad Católica de Chile, Alfredo Rehren, valora la iniciativa de dimensionar la percepción de corrupción a nivel local y considera que la iniciativa del acuerdo regional público-privado es una oportunidad para sintonizar voluntades y coordinar acciones en torno a la lucha contra la corrupción, considerando que

Rechazo social a la corrupción es clave para combatir el flagelo, pero no lo es todo. La mayoría de los proyectos de ley que conforman la Agenda de Probidad continúan en el Congreso.

esta última "siempre es una transacción ilegal o ilegítima, generalmente entre funcionarios del sector público y agentes del sector privado", para obtener determinados bienes y/o servicios públicos.

Por una parte, señala, una iniciativa de esta naturaleza permite a las organizaciones del sector privado plantear orientaciones para evitar que sus asociados acojan propuestas de esta clase motivados por el interés de tener mejor acceso a proyectos, programas o recursos. Y por otra, incentiva a que en el sector público se enfatizen los elementos y prácticas de probidad existentes, en complementación con el surgimiento de señales claras e inequívocas de que las acciones de corrupción ameritan sanciones y castigos, para lo cual, agrega, debe existir la voluntad política de obrar en tal sentido.

MOTIVO DE PREOCUPACIÓN

Para Délano y Rehren, el hecho de que Chile haya vuelto a retroceder en el Índice de Percepción de Corrupción 2009 de Transparencia Internacional, disminuyendo de 6,9 a 6,7 puntos respecto de 2008, en una escala del 0 al 10, y que haya descendido del lugar 23 al 25 de 180 países evaluados, debe ser motivo de preocupación para las autoridades y para el mundo político y social de Chile.

"En los últimos años hemos disminuido nuestra puntuación en el índice, lo que ha producido que nos alejemos de los niveles de transparencia percibidos en los países de la OCDE y que Uruguay nos alcance como el país percibido de manera más transparente en la región", plantea el presidente de Chile Transparente, quien agrega que lo anterior "es un llamado de atención tanto a las autoridades como a la sociedad en su conjunto, en cuanto se afecta nuestra imagen de país y nuestra credibilidad, lo cual tiene repercusiones prácticas, como por ejemplo, que seamos observados como un país que no logra un pleno desarrollo de su institucionalidad democrática o al mismo tiempo no seamos percibidos como un país atractivo para las inversiones extranjeras".

"Se ha producido un retroceso, al menos en la percepción, ya que en ese índice Chile estuvo sobre el 7 y ha ido en una declinación continua, año a año, lo cual es esperable a raíz de todos los escándalos" que se han registrado, acota el doctor Rehren, quien se pregunta qué es lo que falta para que el combate contra la corrupción dé resultados efectivos.

El académico cree que a raíz de la alternancia en el Gobierno el problema debería bajar en intensidad porque "todas las experiencias a nivel internacional muestran que la longevidad en el poder crea condiciones para la corrupción, como lo demuestran casos clásicos como Italia y México".

No obstante, enfatiza en la necesidad de incluir el tema de la transparencia en la formación de funcionarios públicos "en todos los niveles, ya sea ministerial, sectorial, regional y local", como también en el área de las empresas públicas que en los últimos han concentrado diversos escándalos y denuncias, y estima necesario monitorear constantemente la aplicación de los instrumentos legales de probidad y transparencia ya existentes.

AGENDA PENDIENTE

En la perspectiva de las acciones y medidas que falta por implementar, el presidente de Chile Transparente observa que la mayoría de los proyectos que conforman la Agenda de Probidad están todavía estancados en el Congreso y no han tenido un gran avance.

"De 15 proyectos de ley claves para la transparencia, 7 han sido aprobados. Chile Transparente ha elaborado un sitio web, llamado www.observa.cl, que muestra el avance de dichos proyectos y en dicha página se grafica que no llegamos al 50% de avance en la Agenda de Probidad", plantea, y sostiene que en este sentido "la acción más concreta es reimpulsar la agenda y discutir y aprobar los proyectos que están paralizados".

En este aspecto, "nos conviene seguir comparándonos con América Latina en lugar de hacerlo con países de desarrollo similar al nuestro". Para Juan Carlos Délano, "en un con-

LOS PORQUÉ DEL DESCENSO

¿Por qué Chile ha caído en los indicadores de transparencia? Juan Carlos Délano señala que como el índice mide percepción de corrupción y no hechos de corrupción, la explicación podría situarse en dos ámbitos. "En el primero, se podría plantear que existe una mayor intolerancia a la corrupción por parte de la sociedad civil y eso hace que la exigencia de transparencia sea mayor, en un mismo sentido, al aparecer más hechos de corrupción, estos son informados en mayor medida a la sociedad por los medios de comunicación y se genera la idea de que la corrupción ha aumentado. En el segundo ámbito, se podría plantear que los gobiernos de los países son percibidos como poco dispuestos a generar políticas pro transparencia y por ende, sus instituciones son más proclives a desarrollar una cultura y conductas poco transparentes".



Juan Carlos Délano, presidente del directorio de Chile Transparente.



Alfredo Rehren, doctor en Ciencia Política y profesor del instituto del ramo de la PUC.



La corrupción siempre es una transacción ilegítima, generalmente entre funcionarios del sector público y agentes del área privada.

LORENA ULLOA

Medidas en aplicación

"La creciente conciencia del problema y sus raíces en gobernanzas disfuncionales ha sido reconocida en una gran gama de países, que han comenzado a tomar acciones correctivas que apuntan a aumentar la transparencia, reducir la discrecionalidad, profesionalizar el sector público y fortalecer el estado de derecho", expone Miguel Schloss, economista y experto internacional en desarrollo y transparencia. Las enumera:

- Reformas institucionales a sectores públicos como privatizaciones y acciones de transparencia en Ecuador, reformas salariales para profesionalizar en sector público en Bolivia, declaración de activos en Bolivia y Georgia.
- Reformas al sector judicial, como pruebas de capacitación en Albania, introducción de métodos de mediación y sistema resolución de alternativa de conflictos en ese mismo país.
- Liberalización de políticas económicas como reformas aduaneras en Ecuador, Latvia, Mozambique, fortalecimiento de la administración de impuestos en Latvia y Ecuador, reformas a códigos impositivos en Albania.
- Fortalecimiento de controles financieros como reformas al sistema de adquisiciones públicas en Bolivia, Ecuador y Georgia.
- Fiscalización de la sociedad civil al sector público, incluyendo el establecimiento de defensorías del pueblo (tipo ombudsman) en Albania, Perú, encuestas diagnósticas y fiscalización de ONGs en Ecuador y otros.

texto global, es importante compararse tanto a nivel regional como a nivel mundial. Si bien en la región junto a Uruguay somos muy bien percibidos en cuanto a transparencia, en un estándar más alto como es el de la OCDE, no figuramos entre los primeros lugares. Esto nos debe llamar la atención acerca de cómo aceleramos los proyectos relacionados a transparencia y que todavía están estancados en el Congreso, sobre todo si ya somos miembros de la OCDE".

Recuerda que para ingresar a dicho grupo, "Chile tuvo que incorporar medidas legales de transparencia en el sector privado, como crear una legislación que aumentara la transparencia al requerir mayor información a los mercados financieros, a la vez que combate el mal uso de información privilegiada y refuerza los requerimientos para los auditores externos".

Y plantea que es tiempo de profundizar y ampliar esas medidas, "tomando como ejemplo a los países que tienen las mejores prácticas, para estar a la vanguardia no solo de la región sino también de la OCDE".

El consultor y experto chileno Miguel Schloss, ex director ejecutivo de Transparencia Internacional en Alemania y actual director y presidente para Chile de Dalberg Global Development Advisors, da cuenta de una serie de medidas que diversos países están implementando en materia de combate la corrupción (ver recuadro).

"Como están siendo llevadas a cabo por un número creciente de países, es importante que Chile actúe, tomando acciones correctivas de fondo. Vivimos en un mundo competitivo en todos los campos, incluyendo en la mejora de estándares en la lucha contra la corrupción", plantea el especialista.

Porque "no basta con estar bien catalogados; hay que mejorar constantemente para no menjar la posición relativa y, mejor aún, mejorarla, tanto para atraer inversiones como fortalecer el desempeño económico", concluye.

ROSA ZAMORA
rzamorac@mercuriovalpo.cl

UNA OPORTUNIDAD POR TIEMPO LIMITADO

COMPRA AHORA Y AHORRATE HASTA 400.000

La marca china N° 1 en Chile con más de 9.500 unidades vendidas.*

Great Wall

WINGLE

Aire acondicionado - Llantas de aleación - Dirección asistida - Cierre centralizado con comando a distancia.

Desde agosto: \$6.990.000 IVA incl.

Ahorro compra agosto: \$600.000 IVA incl.

Desde septiembre: \$7.590.000 IVA incl.

PIE \$ 4.159.050 40 CUOTAS \$ 255.040

SOCOOL

Aire acondicionado - Llantas de aleación - Dirección asistida - Completo equipamiento eléctrico.

Desde agosto: \$5.090.000 IVA incl.

Ahorro compra agosto: \$600.000 IVA incl.

Desde septiembre: \$5.690.000 IVA incl.

PIE \$ 3.028.550 40 CUOTAS \$ 122.400

DEER LE

Aire acondicionado - Llantas de aleación - Dirección asistida - Cierre centralizado con comando a distancia.

Desde agosto: \$4.790.000 IVA incl.

Ahorro compra agosto: \$500.000 IVA incl.

Desde septiembre: \$5.290.000 IVA incl.

PIE \$ 2.850.050 40 CUOTAS \$ 116.050

Costos en base al 50% de pie y saldo a 48 meses. El valor de la cuota es referencial, e incluye gastos operacionales y seguro de desgravamen. Crédito sujeto a aprobación, previa evaluación de antecedentes comerciales. Precio y costos válidos hasta el 31 de agosto de 2010. Fletes con opción. Precios incluyen IVA. Precios no incluyen flete a regiones. *CIVAS ANAC 2007, 2008, 2009 y 2010.

FINANCIADO POR:

amicar

SUCURSAL - Colón 2557, fono: 32-2574000, Valparaíso - 5 Oriente 264, fono: 32-2574000, Yllán del Mar.

Capitales 965, fono: 32-222850, La Calera - Providencia 2190, fono: 32-253350, San Antonio.

Aspillaga 4 HORNAMER - Quilón 795, fono: 32-2580800, Yllán del Mar - Freire 710, fono: 32-362852, Quilón.

DERCO

RESPALDA Y GARANTIZA